

UCHWAŁA NR XXI/129/13
RADY GMINY NOWY DWÓR

z dnia 22 kwietnia 2013 r.

w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Sieruciowcach

Na podstawie art. 59 ust. 1, ust. 2 i ust. 3 w związku z art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, zm. Nr 273, poz. 2703, Nr 281, poz. 2781, z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 94, poz. 788, Nr 122, poz. 1020, Nr 131, poz. 1091, Nr 167, poz. 1400, Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, Nr 208, poz. 1532, Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 42, poz. 273, Nr 80, poz. 542, Nr 115, poz. 791, Nr 120, poz. 818, Nr 180, poz. 1280 i Nr 181, poz. 1292, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 145, poz. 917, Nr 216, poz. 1370, Nr 235, poz. 1618, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 31, poz. 206, Nr 56, poz. 458, Nr 157, poz. 1241, Nr 219, poz. 1705, z 2010 r. Nr 44, poz. 250, Nr 54, poz. 320, Nr 127, poz. 857, Nr 148, poz. 991, z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654, Nr 139, poz. 814, Nr 149, poz. 887, Nr 205, poz. 1206 z 2012 r. poz. 941, poz. 979) oraz art. 18 ust. 2 pkt 9 lit h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146. Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 567, z 2013 r. poz. 153) i art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020, Nr 238, poz. 1578, Nr 257, poz. 1726, z 2011 r. Nr 185, poz. 1092, Nr 201, poz. 1183, Nr 234, poz. 1386, Nr 240, poz. 1429, Nr 291, poz. 1707, z 2012 r. poz. 1456, poz. 1530, poz. 1548) Rada Gminy Nowy Dwór uchwala, co następuje:

§ 1. Z dniem 31 sierpnia 2013 r. likwiduje się Szkołę Podstawową w Sieruciowcach.

§ 2. Uczniom zlikwidowanej szkoły zapewnia się z dniem 1 września 2013 r. możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej w Nowym Dworze funkcjonującej w ramach Zespołu Szkół w Nowym Dworze, dla której Gmina Nowy Dwór jest organem prowadzącym.

§ 3. Należności i zobowiązania likwidowanej szkoły przejmuje Gmina Nowy Dwór. Majątek likwidowanej szkoły pozostaje własnością Gminy Nowy Dwór.

§ 4. Dokumentację likwidowanej szkoły przejmuje Wójt Gminy, z wyjątkiem dokumentacji przebiegu nauczania, którą przekazuje się Podlaskiemu Kuratorowi Oświaty w Białymstoku.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Krzysztof Kalenik

Uzasadnienie do Uchwały Nr XXI/129/13 Rady Gminy Nowy Dwór z dnia kwietnia 2013 r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Sieruciowcach

Zgodnie z art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) szkoła publiczna może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu.

Organ prowadzący zobowiązany jest najpóźniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Zgodnie z art. 59 ust. 2 ustawy, szkoła może być zlikwidowana po uzyskaniu opinii kuratora oświaty.

W dniu 4 stycznia 2013 r. Wójt Gminy Nowy Dwór rodzicom wszystkich uczniów uczących się w Szkole Podstawowej w Sieruciowcach za zwrotnym potwierdzeniem odbioru wysłał imienne zaproszenie na zebranie rodziców zorganizowane w dniu 16 stycznia 2013 roku w sprawie zamiaru likwidacji z dniem 31 sierpnia 2013 r. Szkoły Podstawowej w Sieruciowcach wraz z oddziałem przedszkolnym. W zebraniu wzięło udział 29 rodziców na zaproszonych 35.

W zebraniu oprócz rodziców uczestniczyli nauczyciele i pracownicy niepedagogiczni zatrudnieni w Szkole Podstawowej w Sieruciowcach oraz radni Rady Gminy Nowy Dwór reprezentujący lokalne środowisko.

Zebranie przebiegało w spokojnej atmosferze i ze zrozumieniem sytuacji finansowej w jakiej znajduje się szkoła.

Stosownie do powyższych wymogów, w dniu 25 lutego 2013 r. Rada Gminy Nowy Dwór podjęła uchwałę Nr XIX /119/13 w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Sieruciowcach. Uchwałę o zamiarze likwidacji szkoły, w dniu 26 lutego 2013r. , przekazano Podlaskiemu Kuratorowi Oświaty w Białymstoku, rodzicom uczniów oraz Związkowi Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Dąbrowie Białostockiej.

Rodzice uczniów o zamiarze likwidacji szkoły zostali poinformowani na spotkaniu w dniu 16 stycznia 2013 r., a po podjęciu uchwały intencyjnej przez Radę Gminy Nowy Dwór w dniu 25 lutego 2013 r. do każdego z rodziców poprzez imienne adresowane przesyłki za zwrotnym potwierdzeniem odbioru, wysłano informacje wraz z podjętą uchwałą w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Sieruciowcach . Podlaski Kurator Oświaty pismem nr KOSiW.542.6.2013 z dnia 5 marca 2013 r. pozytywnie zaopiniował zamiar likwidacji Szkoły Podstawowej w Sieruciowcach .

Projekt uchwały intencyjnej w dniu 28 stycznia 2013 r. został przekazany do zaopiniowania przez Zarząd Oddziału ZNP w Dąbrowie Białostockiej, które pismem z dnia 18 lutego 2013 r. wyraziło negatywną opinię na temat zamiaru likwidacji szkoły. Stanowisko Rady Gminy w sprawie opinii projektu Uchwały Rady Gminy Nowy Dwór z dnia 25 lutego 2013 roku w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Sieruciowcach wyrażonej przez Zarząd Oddziału ZNP w Dąbrowie Białostockiej zostało podjęte na Sesji Rady Gminy w miesiącu kwietniu br.

5 marca 2013 roku Wójt Gminy Nowy Dwór do Zarząd Oddziału ZNP w Dąbrowie Białostockiej przesłał projekt Uchwały Nr XX/ 123 /13 wraz z uzasadnieniem Rady Gminy

Nowy Dwór z kwietnia 2013 r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Sieruciowcach celem wyrażenia opinii.

W dniu 21.03.2013 r. do Urzędu Gminy w Nowym Dworze wpłynęła opinia wyrażona przez Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Dąbrowie Białostockiej która negatywnie opiniuje projekt uchwały o likwidacji Szkoły Podstawowej w Sieruciowcach.

W uzasadnieniu Zarząd Oddziału ZNP w Dąbrowie Białostockiej podkreśla, że opiniowany projekt uchwały spełnia warunki natury formalnej, jak i materialnej co do zgodności uchwały z prawem.

Powodem negatywnej opinii wyrażonej przez stronę związkową w sprawie przedmiotowej uchwały jest obawa, że likwidacja Szkoły Podstawowej w Sieruciowcach może wpłynąć negatywnie na stan systemu oświaty i być może pogorszy jakość kształcenia na obszarze gminy.

Wykonując ustawowe zapisy art. 19 ust. 3 ustawy o związkach zawodowych w dniu 4 kwietnia 2013 r. w siedzibie Urzędu Gminy odbyło się posiedzenie Komisji Oświaty, Kultury, Kultury Fizycznej i Spraw Socjalnych Rady Gminy Nowy Dwór na której rozpatrywany był m.i. projekt Uchwały Nr XXI/ 128 /13 Rady Gminy Nowy Dwór wraz z uzasadnieniem z kwietnia 2013 r. w sprawie odrzucenia w całości stanowiska wyrażonego w dniu 21.03.2013 r. przez Zarząd Oddziału ZNP w Dąbrowie Białostockiej w sprawie projektu Uchwały Nr XX/ 123/13 Rady Gminy Nowy Dwór z kwietnia 2013 roku w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Sieruciowcach.

Pomimo zaproszenia dostarczonego w dniu 28 marca 2013 r. w posiedzeniu w/w komisji nie uczestniczył przedstawiciel Zarząd Oddziału ZNP w Dąbrowie Białostockiej, który mógłby przedstawić opinię związku w sprawie rozbieżności stanowisk w sprawie w/w uchwały.

Celem likwidacji szkoły Podstawowej w Sieruciowcach jest konieczność dostosowania sieci szkół położonych w Gminie Nowy Dwór do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych oraz związane z tym racjonalizowanie kosztów ponoszonych na realizację zadań oświatowych. Główną przesłanką uzasadniającą likwidację Szkoły Podstawowej w Sieruciowcach jest mała liczba dzieci w szkole oraz zły stan techniczny budynku szkoły wymagający dużych nakładów finansowych na przeprowadzenie kapitalnego remontu.

Uczniowie zlikwidowanej Szkoły Podstawowej w Sieruciowcach trafią do Szkoły Podstawowej w Nowym Dworze funkcjonującej obecnie w ramach Zespołu Szkół w Nowym Dworze.

Uczniowie klas młodszych będą mieli możliwość korzystania ze świetlicy, sali gimnastycznej, dobrze wyposażonej biblioteki, sali komputerowej, Internetowego Centrum Informacji Multimedialnej, pełnowymiarowego boiska, pomocy pedagoga szkolnego oraz z posiłków w funkcjonującej w szkole stołówce. Szkoła Podstawowa w Nowym Dworze jest w stanie przejąć uczniów z likwidowanej szkoły bez pogorszenia dotychczasowych warunków nauczania i bez ograniczenia powszechnej dostępności do nauki w szkole. Bezproblemowo zapewnione będzie spełnianie obowiązku szkolnego dla wszystkich uczniów likwidowanej szkoły.

Nauczanie w oddziałach przedszkolnych i klasach I-VI odbywać się będzie w budynku Szkoły Podstawowej w Nowym Dworze przy ul. Kolejowej 2. Budynek połączony jest z gimnazjum. Fakt ten ułatwi uczniom przejście i funkcjonowanie w realiach kolejnego etapu edukacyjnego.

Liczebność klas wahać się będzie na pograniczu 20 uczniów w zespole klasowym, gdyż do Szkoły Podstawowej w Nowym Dworze wraz z oddziałami przedszkolnymi w r. szkolnym 2012/13 uczęszcza tylko 116 dzieci, przez co oddziały też są mało liczne. Szkoła pracuje w systemie jednozmianowym od godziny 7³⁰.

Warunki lokalowe Zespołu Szkół w Nowym Dworze są o wiele lepsze niż w Szkole Podstawowej w Sieruciowcach. Stan zewnętrzny (docieplenie z nową elewacją) i wewnętrzny budynku szkolnego a także teren przyszkolny w swojej estetyce jest bardziej przystępny dzieciom.

Nauczyciele zapewniają wysoki poziom pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz wykonywanych zadań organizacyjnych. Prowadzone są eksperymenty i innowacje pedagogiczne oraz inne działania dające nauczycielom szanse samorealizacji.;

Uczniom ze zlikwidowanej SP w Sieruciowcach zostanie zapewniony (jak dotychczas) bezpłatny transport i opieka podczas dowożenia uczniów do Zespołu Szkół w Nowym Dworze. Czas dowożenia uczniów do szkoły ulegnie minimalnemu wydłużeniu tj. 10 minut.

Czas oczekiwania uczniów na zajęcia szkolne po przyjeździe do placówki i na autobus po zakończeniu lekcji w stosunku do roku obecnego nie ulegnie wydłużeniu, gdyż godziny przyjazdów i odjazdów autobusów szkolnych dostosowane są do planu (rozkładu) zajęć lekcyjnych.

Dowożenie uczniów do szkoły obecnie i w przyszłości odbywać się będzie na tych samych trasach. przez co ogólny czas pobytu dziecka poza domem nie ulegnie wydłużeniu, gdyż harmonogram dowozów ustalony jest bezpośrednio po zakończonych zajęciach lekcyjnych dla pierwszego, drugiego i trzeciego etapu edukacyjnego.

Analizy demograficzne dokonywane na podstawie danych z ewidencji ludności Urzędu Gminy w Nowym Dworze przewidują spadek liczby urodzeń w obwodzie szkoły, a liczba uczniów nie będzie na tyle wysoka, aby zapewnić zasadność funkcjonowania Szkoły.

Rocznik	Ilość urodzeń
2007	3
2008	9 (realnie zamieszkałych 6)
2009	17 (realnie zamieszkałych 6)
2010	2
2011	9 (realnie zamieszkałych 6)
2012	7

Liczbę urodzeń w obwodzie Szkoły Podstawowej w Sieruciowcach przedstawia tabela:

Zgodnie z posiadaną wiedzą na temat społeczności lokalnej można stwierdzić, iż około 30 % dzieci zameldowanych w obwodzie szkoły nie uczęszcza i nie będzie nigdy do tej szkoły uczęszczać. Spowodowane jest to bądź wyjazdami zagranicznymi za pracą rodziców bądź też pobieraniem nauki w innych szkołach niż w SP w Sieruciowcach. Szacuje się, iż w kolejnych latach liczebność uczniów Szkoły Podstawowej w Sieruciowcach przedstawiać się będzie następująco:

Rok szkolny	Ilość uczniów ogółem	W tym oddziale zerowym
2013/2014	39	6
2014/2015	36	6
2015/2016	32	2

Roczne wydatki związane z działalnością likwidowanej szkoły Podstawowej w Sieruciowcach wyniosły na przestrzeni ostatnich 4 lat:

Rok	Wydatki ogółem	W tym wynagrodzenia	Środki z budżetu gminy na utrzymanie szkoły
2009	573 439	465 834	65 535
2010	606 219	533 465	69 299
2011	641 497	493 860	80 753
2012	594 319	501 192	174 988
2013(przewidywane)	661 140	530 240	273 900

Obserwowany jest stały wzrost wydatków związanych z funkcjonowaniem szkoły, z czego zdecydowaną większość stanowią wydatki na wynagrodzenia osobowe nauczycieli i pracowników obsługi.

W ciągu ostatnich 4 lat do całkowitych kosztów funkcjonowania oświaty w Gminie Nowy Dwór, dołożono ze środków własnych:

Rok	Środki własne	Wysokość subwencji
2009	192 877	1 949 082
2010	335 332	1 825 929
2011	496 964	2 064 861
2012	560 316	1 976 858
2013(przewidywane)	616 050	1 840 002

Obserwuje się systematyczny, coroczny wzrost wydatków ze środków własnych Gminy Nowy Dwór na utrzymanie oświaty w dotychczasowej strukturze organizacyjnej. W świetle uszczuplających się dochodów gminy, wzrostu liczby realizowanych zadań (bez dostatecznego zapewniania ich finansowania przez budżet państwa) oraz obostrzeń finansowych narzucanych przez władze państwowe, ponoszenie tak wysokich wydatków na utrzymanie oświaty, szczególnie w świetle potrzeb inwestycyjnych gminy jest niezasadne i prowadzić będzie w następnych latach do niebilansowania się budżetu gminy.

Roczny koszt utrzymania jednego ucznia w Szkole Podstawowej w Sieruciowcach na przestrzeni ostatnich 4 lat przedstawia się następująco:

Rok	Roczny koszt na 1 ucznia w gminie wg subwencji oświatowej	Rzeczywisty roczny koszt 1 ucznia w SP Sieruciowce
2009	7 467	8 192
2010	7 452	8 660
2011	8 126	9 297
2012	8 922	9 905
2013(przew.)	9 282	13 222

Prognozowany roczny koszt utrzymania jednego ucznia w Szkole Podstawowej w Sieruciowcach w roku szkolnym **2013/2014 wynosić będzie 15 639,16 zł.**

W roku szkolnym 2012/13 w szkole zatrudnionych jest 10 nauczycieli, z czego 1 nauczycielka na umowę o pracę na czas określony do 31.08.2013 r.(zatrudniona jest na podstawie mianowania w innej szkole), 4 nauczycieli na czas nieokreślony i 5 nauczycieli na podstawie mianowania - w łącznym wymiarze 9,05 etatu, w roku 2011/12 było to 10 nauczycieli w wymiarze 9,44 etatu. Zatrudnione są także 2 pracownice obsługi na 3/4 etatu.

W odniesieniu do nauczycieli i pracowników obsługi Szkoły Podstawowej w Sieruciowcach w przypadku jej likwidacji zapewnione zostaną prawa i obowiązki wynikające z przepisów ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97,poz. 674 z późn. zm.) i ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. (tekst jednolity Dz.U. z 1998 r. N r 21, poz. 94 z późn. zm.) a także ustawy z dnia 13 marca 2003 r. o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy z przyczyn niedotyczących pracowników (Dz.U. z dnia 22 maja 2003 r.Nr 90, poz. 844 z późn. zm.)

W sytuacji zwiększenia ilości oddziałów w Szkole Podstawowej w Nowym Dworze $\frac{3}{4}$ nauczycieli likwidowanej szkoły znajdzie zatrudnienie w Zespole Szkół w Nowym Dworze. Nauczycielom, posiadający uprawnienia emerytalne wypłacona zostanie odprawa emerytalna zgodnie z art. 87 Karty Nauczyciela oraz odprawa przysługująca na podstawie art.20 Karty Nauczyciela.

Po podjęciu uchwały o likwidacji Szkoły Podstawowej w Sieruciowcach organ prowadzący zgodnie z art. 17 ust. 4 ustawy o systemie oświaty ponownie ustali sieć szkół publicznych i dostosuje obwody szkół do sytuacji powstałej po likwidacji szkoły. Ponadto uchwała w przedmiocie likwidacji Szkoły Podstawowej w Sieruciowcach powinna zostać podjęta w takim czasie, aby zgodnie z przepisami prawa oświatowego przeprowadzić procedury rozwiązania stosunku pracy z zatrudnionymi tam nauczycielami i pracownikami niepedagogicznymi - art. 59 ust.1 ustawy o systemie oświaty w związku z art. 20 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm).