

UCHWAŁA NR XIX /118/ 13
RADY GMINY NOWY DWÓR

z dnia 25 lutego 2013 roku

**w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów
Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2013 rok .**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 567, Dz. U z 2013r. poz. 153) , art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. Dz.U z 2012 r. poz.1356 oraz art. 10 ust 2 i 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 124) Rada Gminy Nowy Dwór uchwała , co następuje:

§ 1. Uchwała się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2013 rok stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia .

Przewodniczący Rady
Krzysztof Kalenik

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Nowy Dwór Rok 2013



Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Nowy Dwór na rok 2013

ROZDZIAŁ I

Wstęp

Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26 października 1982r. nakłada na organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego obowiązek „podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów z zakresu sposobu spożywania tych napojów, działania na rzecz trzeźwości w miejscu pracy, przeciwdziałania powstawaniu i usuwania następstw nadużywania alkoholu, a także wspierania działalności w tym zakresie organizacji społecznych i zakładów pracy” (Art. 1 ust. 1).

Ustawodawca w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. Nr.179. poz.1485) zobowiązał jednostki samorządu terytorialnego, do realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem narkomanii. Zadania te mają być realizowane przez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, gospodarczej, oświatowo-wychowawczej i zdrowotnej, a w szczególności poprzez: działalność wychowawczą, edukacyjną, informacyjną i zapobiegawczą; leczenie, rehabilitację i reintegrację osób uzależnionych; ograniczenie szkód zdrowotnych i społecznych.

Podstawowym celem jest zapobieganie powstawania nowych problemów alkoholowych i narkomanii, zmianę wzorów spożywania alkoholu, zmniejszenie aktualnie występujących problemów alkoholowych i narkomanii. Rok 2013 jest kontynuacją podejmowanych działań w latach ubiegłych, a zmierzających w kierunku szeroko rozumianej edukacji. Wszystkie zadania oparte są na funkcji edukacyjnej, której celem jest pobudzenie działań grupy dołączenia i umiejętnego oraz efektywnego wykorzystania informacji pochodzących z różnych źródeł. Priorytetem jest objęcie tymi działaniami głównie dzieci i młodzież. Drugim zbiorem beneficjentów, na których jest nakierowanie i realizowanie zadań wynikających z programu, to osoby uzależnione od alkoholu oraz członkowie rodzin tkwiący bezpośrednio w sytuacji kryzysowej.

Przedstawiony poniżej program działań gminy w ramach Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2013, precyzuje zadania z uwzględnieniem doświadczeń zdobytych w latach ubiegłych, w szczególności w zakresie:

- zwiększenia świadomości społecznej, poszerzenie wiedzy społeczności lokalnej na temat problemów związanych z nadużywaniem i uzależnieniem od alkoholu i narkotyków, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i młodzieży
- zwiększania dostępności wsparcia, pomocy i terapii dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem od alkoholu i narkotyków
- przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu i marginalizacji osób uzależnionych i nadużywających alkoholu i narkotyków oraz ich rodzin

Podstawa prawna

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałaniu Narkomanii w Gminie Nowy Dwór, stanowiący część Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2007-2017 „Uchwała nr VI/43/07 Rady Gminy Nowy Dwór z dnia 29 czerwca 2007r.”, został opracowany w oparciu o rekomendacje Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych jak też w oparciu o wojewódzki program przeciwdziałania narkomanii w woj. podlaskim na lata 2009 – 2013 oraz zgodnie z art. 4[1], ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007r. Nr 70, poz. 473, ze zm.), Zgodnie z jej zapisem, (art. 4[1]. 1.) prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin.

Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. Nr.179. Poz.1485 z póź. zm.) zobowiązał jednostki samorządu terytorialnego, do realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem narkomanii.

W szczególności zadania te obejmują:

- 1) Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków.
- 2) Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe oraz narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.
- 3) Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży.
- 4) Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii.
- 5) Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13 i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.
- 6) wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i współfinansowanie centrów integracji społecznej.

Picie alkoholu i związane z tym problemy

Wśród różnych problemów społecznych w naszym kraju te związane z alkoholem są jednymi z trudniejszych do rozwiązania. Wynika to przede wszystkim z ich rozmiarów, złożoności, a także kosztów społecznych i ekonomicznych, jakie ponoszą nie tylko osoby indywidualne, ale i całe społeczeństwo.

Szkód wyrządzonych przez alkohol nie przypisuje się wyłącznie alkoholikom i osobom pijącym alkohol, lecz całej populacji, bowiem na szkody związane z alkoholem narażony jest każdy. Wśród szkód związanych z alkoholem znajdują się zarówno te jednostkowe (np. szkody zdrowotne występujące u osób pijących szkodliwie, zaburzenia w funkcjonowaniu społecznym i emocjonalnym występujące u dzieci alkoholików), jak i te widziane z szerszej perspektywy (np. naruszenie prawa związane z alkoholem; sprzedaż alkoholu osobom niepełnoletnim).

Uzależnienie od alkoholu jest zaburzeniem bio-psycho-społecznym. Powoduje zmiany w funkcjonowaniu fizjologicznym, psychologicznym i poznawczym. Przyczynia się do rozwoju szeregu chorób (są to m.in. choroby wątroby – zapalenie, marskość; alkoholowe zespoły psychoorganiczne; zapalenie trzustki; przewlekłe psychozy alkoholowe) oraz powoduje dezorganizację życia społecznego osób uzależnionych i ich rodzin. Istnieje wysoki związek między uzależnieniem od alkoholu a bezrobociem, niższym statusem socjoekonomicznym, wypadkami i przemocą interpersonalną. Każdego roku w placówkach leczenia odwykowego zarejestrowanych jest ponad 200 tys. osób z rozpoznaniem zaburzeń spowodowanych używaniem alkoholu.

Uzależnienie od alkoholu bliskiej osoby i związane z tym jej nieprawidłowe funkcjonowanie wywiera negatywny wpływ na pozostałych członków rodziny. Dotkliwą konsekwencją życia w bliskiej relacji z osobą uzależnioną może być współuzależnienie. Jest to szkodliwy sposób przystosowania się, który utrudnia optymalne funkcjonowanie i znacząco ogranicza umiejętność realistycznej oceny sytuacji i tym samym możliwość rozwiązania problemów. Szczególnie trudna jest sytuacja dzieci wychowujących się w rodzinie z problemem alkoholowym. Dzieci te doświadczają wielu traumatycznych sytuacji, w tym przemocy ze strony rodziców. Doświadczanie przewlekłego stresu sprawia, że dzieci częściej chorują i są słabsze fizycznie. Mają też problemy z przystosowaniem się do środowiska zewnętrznego, czują się gorsze, bezwartościowe, nie potrafią zaufać i nawiązać satysfakcjonujących relacji z innymi. W rodzinie dysfunkcyjnej (z powodu picia alkoholu) brakuje prawidłowych wzorców, norm i systemu wartości przekazywanych dzieciom w procesie ich wychowania.

Mając na uwadze wagę problemu oraz zagrożenia związane z nadużywaniem napojów alkoholowych i narkotyków, ustala się następujące kierunki działań zmierzających do poprawy sytuacji w tym zakresie;

ROZDZIAŁ II

1. Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem

- Współpraca z placówkami służby zdrowia i stowarzyszeniami w zakresie leczenia i rehabilitacji osób uzależnionych.
- Prowadzenie działań zmierzających do zmotywowania osoby nadużywającej alkoholu do podjęcia przez nią leczenia odwykowego.

- Propagowanie traktowania uzależnienia alkoholowego jako choroby w celu zmiany postaw piętnujących alkoholików, w postawy skłaniające ich do podjęcia leczenia
- Organizacja i udział w szkoleniach z zakresu uzależnień.

2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy związane z alkoholem i narkotykami pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie

- Dofinansowanie bieżącej działalności specjalistycznych miejsc pomocy dla członków rodzin z problemami alkoholowymi oraz ofiar przemocy domowej.
- Współpraca z Komisarzatem Policji w Dąbrowie Białostockiej w celu zwiększenia skuteczności interwencji wobec przemocy w rodzinie i innych zaburzeń funkcjonowania rodziny spowodowanych przez nadużywanie napojów alkoholowych i narkotyków
- Inicjowanie działań zmierzających do podniesienia kwalifikacji osób mających w swojej pracy kontakt z ofiarami i sprawcami przemocy poprzez udział i organizowanie szkoleń, konferencji itp.
- Objęcie członków rodzin z problemem alkoholowym bezpłatną pomocą terapeutyczną i psychologiczno-prawną.
- Dofinansowanie pomocy służącej małoletnim ofiarom przemocy w rodzinach z problemem alkoholowym.
- Koordynowanie działań dotyczących pomocy rodzinom, w których występują problemy narkomanii, poprzez współpracę z Policją, GOPS, przedstawicielami ochrony zdrowia, szkołami i organizacjami pozarządowymi i osobami fizycznymi realizującymi program przeciwdziałania narkomanii.

3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej.

- Wspieranie prowadzenia profesjonalnych programów profilaktycznych dla dzieci, młodzieży, ich rodziców oraz innych osób dorosłych.
- Podejmowanie działań o charakterze edukacyjnym przeznaczonych dla rodziców, których celem jest wspieranie abstynencji dziecka i przygotowanie go do podejmowania świadomych i odpowiedzialnych decyzji związanych z używaniem substancji psychoaktywnych.
- Wspieranie alternatywnych form spędzania wolnego czasu przez dzieci i młodzież, a także dofinansowanie zakupu sprzętu do podejmowania tych zajęć.
- Wspieranie lokalnych imprez i koncertów promujących zdrowy, trzeźwy styl życia - propagujący zwłaszcza wśród młodzieży postawy wolne od używek i przemocy.
- Zakup i dystrybucja materiałów informacyjno -edukacyjno-dydaktycznych dotyczących istoty uzależnień.
- Udział w ogólnopolskiej kampaniach informacyjnych i edukacyjnych związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych.
- Podejmowanie działań edukacyjnych skierowanych do sprzedawców napojów alkoholowych oraz działań kontrolnych i interwencyjnych mających na celu

ograniczenie dostępności napojów alkoholowych i przestrzegania zakazu sprzedaży alkoholu osobom poniżej 18 roku życia.

4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii.

- Wspieranie organizacji pozarządowych zaangażowanych w działalność na rzecz społeczności lokalnej.
- Wspieranie grup anonimowych alkoholików (AA).
- Współpraca z grupami samopomocowymi stanowiącymi dobrą formę oparcia dla trzeźwych alkoholików i ich rodzin.

5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13 i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

- Osoby uprawnione do przeprowadzenia kontroli – podstawy prawne

- a.** Burmistrz, wójt lub prezydent miasta, jako organ zezwalający (w rozumieniu art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. prawo działalności gospodarczej – organ administracji rządowej lub organ jednostki samorządu terytorialnego upoważniony na podstawie ustawy do wydawania, odmowy wydania i cofania zezwolenia), jest uprawniony do kontroli w zakresie przestrzegania warunków działalności gospodarczej objętej zezwoleniem, zgodnie z art. 33 ust. 1 pkt 2 wymienionej ustawy. Ponadto zgodnie z art. 61 ust. 1 tej ustawy, zadania te należą do szczegółowych zadań gminy.
- b.** Członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, którzy mogą być upoważnieni przez organ zezwalający do kontroli przedsiębiorców, zgodnie z art. 33 ust. 2, w związku z art. 21 ust. 2 pkt. 2-6 ustawy prawo o działalności gospodarczej oraz art. 18 ust. 8 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
- c.** „Organ zezwalający lub, na podstawie jego upoważnienia, członkowie gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych dokonują kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz przeprowadzają wizję lokalną w celu wydania opinii o zgodność lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami Rady Gminy”

Rozdział III

1. Realizacja programu

- Koordynację realizacji Programu zapewnia Przewodniczący Komisji przy współpracy Sekretarza Komisji, organizując jej pracę, powierzając wykonanie określonych zadań poszczególnym członkom Komisji.
- Prace Komisji są udokumentowane
- Obsługę prawną i administracyjną realizacji Programu zapewnia Urząd Gminy,
- **Kompetencje Komisji:**
 - a) Inicjowanie działań w zakresie realizacji zadań własnych gminy związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych.

b) Motywowanie osób nadużywających i uzależnionych od alkoholu i ich rodzin do rozpoczęcia procesu leczenia.

c) Podejmowanie czynności zmierzających do orzekania przez sąd orzeczeń o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego.

d) Opiniowanie wydawanych zezwoleń na sprzedaż lub podawanie napojów alkoholowych pod względem zgodności limitu i lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałą nr IV/2003 Rady Gminy Nowy Dwór z dnia 31 stycznia 2003 r.

e) Kontrola przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż lub podawanie wyrobów alkoholowych.

f) Koordynowanie działań dotyczących pomocy rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomanii.

g) Opracowanie projektu gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych na rok następny.

h) Przygotowanie i przedstawienie Radzie Gminy rocznego sprawozdania z realizacji programu, do końca I kwartału następnego roku.

ROZDZIAŁ IV

1. Zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii

- Ustala się wynagrodzenie liczone od przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego z IV kwartału ubiegłego roku, ogłaszanego w formie komunikatu w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” przez Prezesa Urzędu Statystycznego na podstawie upoważnienia wynikającego z art. 20 pkt. 3 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. Nr. 39 z 2004 r. poz. 3532 z późn. zm. w wysokości;
- 7% tego wynagrodzenia dla Przewodniczącego Komisji,
- 6% tego wynagrodzenia Sekretarzowi Komisji,
- 5% tego wynagrodzenia dla członków Komisji za udział w posiedzeniu Komisji oraz za udział w kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych.
- Podstawą wypłaty wynagrodzenia jest lista obecności lub protokół z przeprowadzonych czynności kontrolnych podpisany przez członka komisji.
- Wynagrodzenie płatne jest bezpośrednio po zakończeniu posiedzenia komisji lub po zakończeniu czynności kontrolnych.

ROZDZIAŁ V

1. Postanowienia końcowe

- Na realizację zadań Programu przeznacza się środki pobierane przez Urząd Gminy Nowy Dwór w ramach opłat za wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wnoszonych przez prowadzące tę sprzedaż podmioty gospodarcze oraz ze środków finansowych uzyskanych z tego tytułu w roku poprzednim i nie wydatkowanych na realizację zadań związanych z profilaktyką i rozwiązywania problemów alkoholowych na terenie Gminy Nowy Dwór.